



宁南县智慧教育建设项目 情况说明

一、项目基本情况

（一）行业专项规划概况

（1）宁南县社会发展现状

宁南县位于四川省凉山彝族自治州东南部，东以金沙江为界，与云南省巧家县隔水相望，南与会东县毗邻，西与会理市接壤，西北角与德昌县相连，北与普格县、布拖县相连。南北长 52 公里，东西宽 43.5 公里，辖区面积 1670.29 平方千米。县城距州府西昌市 120 余公里，县人民政府驻地宁远镇。县辖 13 个镇、79 个行政村、12 个社区，498 个村民小组、40 个社区居民小组。2024 年年末全县人口总户数 5.24 万户，户籍总人口 20.39 万人。其中，女性 9.86 万人、占总人口的 48.4%，男性 10.53 万人、占总人口的 51.6%；少数民族人口 6.28 万人，占总人口的 30.8%（彝族人口 5.92 万人，占总人口的 29.0%）。

（2）经济发展现状

2024 年，全县地区生产总值实现 108.68 亿元，按不变价格计算，同比增长 7.0%。分产业看：第一产业实现增加值 32.00 亿元，增长 2.6%，对 GDP 增长的贡献率为 12.4%，拉

32.00 亿元，增长 2.6%，对 GDP 增长的贡献率为 12.4%，拉动 GDP 增长 0.9 个百分点；第二产业实现增加值 43.58 亿元，增长 10.0%，对 GDP 增长的贡献率为 47.3%，拉动 GDP 增长 3.3 个百分点；第三产业实现增加值 33.10 亿元，增长 8.2%，对 GDP 增长的贡献率为 40.3%，拉动 GDP 增长 2.8 个百分点。三次产业结构由上年的 30.0:39.0:31.0 调整为 30.5:40.1:29.4。实现民营经济（个体、私营）增加值 47.92 亿元，占 GDP 的比重为 44.1%，按可比价计算（下同），比上年增长 6.2%，拉动全县经济增长 2.9 个百分点。其中：第一产业民营增加值 30.83 亿元，比上年增长 1.9%，拉动全县民营经济增长 1.3 个百分点；第二产业民营增加值 4.0 亿元，比上年增长 27.5%，拉动全县民营经济增长 1.8 个百分点；第三产业民营增加值 13.09 亿元，比上年增长 12.4%，拉动全县民营经济增长 3.1 个百分点。

3. 行业专项规划概况

《关于加快推进教育数字化的意见》指出：完善国家智慧教育“四横五纵”平台资源布局。以国家智慧教育公共服务平台（以下简称国家平台）为枢纽，集成各级优质平台、资源、服务，逐步实现入口统一、资源共享、数据融通。围绕基础教育、职业教育、高等教育、终身教育四大领域和德智体美劳五大版块建设汇聚精品资源。鼓励各地各校、行业企

业发挥优势开发精品资源。基础教育建设覆盖国家课程教材、适配不同学情的精品课程资源和科学教育、文化艺术资源。高等教育、职业教育建设覆盖各学科的精品数字课程、虚拟仿真实习实践、学位论文与实践成果等资源。增加思政、体育、美育、劳动教育、特殊教育、语言文字等资源供给。提升平台智能化水平，增强平台开放性，创新资源新形态，增强资源交互性，实现个性化智能推荐。完善资源开发、上线、应用、评价和退出全生命周期管理机制。建立资源评价标准，分级分类开展动态评价，完善专家评估和用户反馈机制，实行数字资源收录和收藏证书制度，推进资源精品化、体系化、专业化，构建高质量资源供给生态。

《四川省“十四五”教育发展规划》提出，推进教育信息化。推进教育新基建。构建结构优化、集约高效、安全可靠的教育新型基础设施体系，整合提升教育管理和教育资源公共服务平台，建设四川教育大数据平台。建设优质数字教育资源。推进“平台+教育”服务模式，完善数字教育资源公共服务体系，建设泛在开放的学习环境。实施“教育大资源共享计划”，系统建设线上基础教育、职业教育教学资源 and 高等教育一流课程，面向农村、边远和民族地区开发英语、数学、科学和音体美等急需数字教育资源。深化普及“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”建设与应用，加快建设以“四川云教”

为主体的公益性在线教育平台，扩大优质教育覆盖面。建设以县为中心、以乡镇为节点、以村校为末梢的城乡一体化直播数字互动学校。支持开展“互联网+教育”试点建设。

《凉山州教育和体育事业发展“十四五”规划（2021—2025年）》提出积极构建“互联网+教育”，高速推动教育信息化。主要包含：

1）构建教育信息化新基建。将平台体系、信息网络、硬件设施设备建设作为新基建的重要内容，加快构建教育新型基础设施建设。配齐信息化教学硬件设施设备。

2）扩大优质数字资源覆盖面。构建“平台+教育”服务模式，提升我州数字教育资源公共服务能力。利用优质数字资源丰富课堂教学内容，教师常态化使用信息化手段开展课堂教学，推进信息化与学科教学深度融合。

3）加快教育管理信息化。加速教育治理数字化转型，实现各类信息系统互联互通、数据有序流动和开放共享。加强教育管理信息化建设，优化教育业务管理信息系统，规范教育系统网站的管理。加快推进智慧教育创新发展，结合学校教育教学及管理需要，积极开展智慧教育学校创建，推进校园智能化管理。

（二）项目情况

1. 参与主体

主管部门：宁南县发展和改革委员会。

业主单位：宁南县教育和体育局。

2. 项目概况

项目名称：宁南县智慧教育建设项目。

项目所属领域：新型基础设施—市政、公共服务农业等民生领域信息化。

项目建设工期：2025 年 8 月—2026 年 7 月，24 个月。

项目区位：宁南县教育局、宁南中学、宁南县职业技术学校、宁南县初级中学校、宁南县民族初级中学校、宁南县三峡白鹤滩学校、宁南县朝阳小学、宁南县民族小学、宁南县宁远镇披砂小学、宁南县宁远镇景星小学、宁南县华弹镇小学、宁南县白鹤滩镇小学、宁南县松新镇小学、宁南县三峡松新南苑小学、宁南县竹寿镇小学、宁南县跑马镇小学。

建设内容：项目涉及宁南县 15 所学校，主要建设宁南县智慧教育大平台，提供配套软硬件服务，通过“1+1+1+N”构建宁南智慧教育生态，“1 云”：教育行业云；“1 网”：教育城域网；“1 中心”：运营管理中心，包含大数据平台及监管平台；“N 应用”：包括公共支撑与决策系统、教学与成长管理系统、校园智能管理系统、数字化学习系统、AI 教育应用系统等。

本项目不涉及新增算力（数据）中心及土建工程，不存在信息系统重复建设情况，不存在新增巨幅大屏等新形象工程。存在新增大屏等形象工程。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

1、降低教育运行成本，提升资源利用效率

项目通过“1 云+1 网”构建统一的教育基础设施底座，避免 15 所学校各自重复建设本地存储设备及独立网络系统。统一的教育行业云可实现计算资源、存储资源的动态分配，15 所学校按需使用，大幅减少硬件闲置率，降低整体硬件采购与运维成本。另一方面，运营管理中心的大数据平台与监管平台可实现对 15 所学校教学运行、资源使用、设备状态等数据的实时监控与分析，从精细化管理角度降低学校日常运营成本。

2、赋能区域经济长远发展，培育潜在经济增长点

项目通过“N 应用”中的数字化学习系统、AI 教育应用系统等，为 15 所学校学生提供优质、个性化的教育资源，提升区域整体教育质量。优质教育将培养更多具备数字化素养、创新能力的人才，这些人才未来无论是留在本地就业还是外出深造后返乡，都将成为宁南县产业发展的核心劳动

力，为区域经济增长提供长期人力资本支撑。同时，项目建成后形成的智慧教育模式，可能吸引周边县域借鉴，形成区域性智慧教育服务输出潜力，为宁南县培育数字教育服务产业奠定基础。

3、减少教育资源浪费，优化教育投入结构

以往教育信息化建设中，部分学校存在“重采购、轻应用”现象，设备采购后因缺乏配套系统或教师能力不足而闲置，导致教育投入浪费。本项目通过“1+1+1+N”生态构建，将硬件、网络、管理中心与应用系统深度融合，确保每一项投入都能服务于教学、管理或决策需求。这种“按需建设、深度应用”的模式，可优化宁南县教育信息化投入结构，让有限的教育经费向“提质量、促公平”的核心目标倾斜，提升教育投入的经济回报率。

（二）社会效益分析

1、促进教育公平，缩小区域与校际差距

宁南县 15 所学校存在城乡分布、师资水平、资源配置不均衡的问题，项目通过“1 云+1 网”打破地理空间限制，让 15 所学校共享统一的教育资源池：农村学校可通过教育城域网接入智慧教育大平台，获取城区优质学校的同步课堂、名师录播课、数字化教学资源，实现“城乡同上一节课”；公共支撑与决策系统可通过数据监测，动态调配师资培训资源、

教学设备资源，从“资源供给端”缩小校际差距，让每一名学生都能享受优质、均等的教育机会，体现教育的公平性与普惠性。

2、提升教学质量，推动教育教学模式创新

教学与成长管理系统、AI 教育应用系统等，为教师提供多样化教学工具，可帮助教师快速生成个性化教案，互动教学平台可实现课堂实时答题、小组协作，数字化学习系统可提供课后个性化练习。这些工具将推动教师从“传统讲授式”教学向“互动式、个性化、探究式”教学转变，提升学生课堂参与度与学习兴趣，进而提高教学效率与质量。

3、提升师生数字化素养，适应数字时代发展需求

项目建设过程中，将配套开展教师数字化教学能力培训，帮助教师掌握智慧教育环境下的教学方法。同时，教师通过使用平台中的教学资源与工具，可不断积累数字化教学经验，提升自身专业能力，适应教育数字化转型趋势，为宁南县培养一支具备现代教育理念与技术能力的教师队伍。另一方面，学生在使用数字化学习系统、AI 教育应用系统的过程中，将逐步掌握信息检索、数据处理、在线协作等数字技能。这些技能不仅能提升学生的学习能力，还能帮助他们树立正确的数字伦理观，为未来成为适应数字社会的合格公民奠定基础。

4、增强社会对教育的认同感，促进社会和谐发展

教学与成长管理系统可实现家校实时沟通，让家长更深入地参与孩子的教育过程，形成“学校-家庭”协同育人合力。这种透明化、常态化的家校沟通，可减少家校之间的信息不对称，提升家长对学校教育的理解与信任。宁南县通过建设智慧教育大平台，构建“1+1+1+N”智慧教育生态，将成为区域内教育信息化建设的标杆项目。项目建成后，优质的教育质量、公平的教育环境、高效的教育管理将提升宁南县教育的整体口碑，吸引周边区域家庭选择宁南县就读，同时也为宁南县打造“智慧教育示范区”奠定基础，增强区域社会凝聚力与美誉度，促进社会和谐稳定发展。

三、项目投资估算与资金筹措方案

（一）投资估算

本项目投资总额为 6718.00 万元，其中：

工程费用 5709.10 万元，占项目总投资的 84.98%；

工程建设其他费用 510.81 万元，占项目总投资的 7.60%；

预备费 309.59 万元，占项目总投资的 4.61%；

专项债券建设期利息 184.00 万元，占项目总投资的 2.74%；

债券发行费用 4.50 万元，占项目总投资的 0.07%。

（二）资金筹措方案

1.资金来源

资本金来源：项目资本金 2218.00 万元（占总投资的 33.02%）。本项目资本金全部来自地方配套资金，将按照项目进度及时到位。

融资来源：本项目拟发行政府专项债券总额为 4500.00 万元（占总投资的 66.98%）。其中：第 1 年拟申请发行专项债券额度为 3500.00 万元，第 2 年拟申请发行专项债券额度为 1000.00 万元。发行债券期限为 20 年，债券利率按 2.30% 测算，发行费为面值的 1%。

2. 资金使用计划

项目所筹资金将根据项目实施计划和实时建设进度来进行合理分配，且将全部投资于宁南县智慧教育建设项目，具体数额应当根据进度支出。在保证项目工程投资资金充足的情况下，充分利用且不浪费当年度专项债券融资额度。按照建设进度，总投资计划跨 2 个自然年度投入。

序号	项目	合计	建设期		投资占比
			第 1 年	第 2 年	
一	资金使用	6718.00	3900.00	2818.00	100.00%
1	静态建设总投资	6529.50	3816.00	2713.50	97.19%
2	建设期债券利息	184.00	80.50	103.50	2.74%
3	债券发行费用	4.50	3.50	1.00	0.07%
二	资金筹措	6718.00	3900.00	2818.00	100.00%
1	项目资本金	2218.00	400.00	1818.00	33.02%
2	发行债券	4500.00	3500.00	1000.00	66.98%

四、项目预期收益、成本及融资平衡情况

（一）预期收益

1. 项目收入预测

（1）项目收入可行性

根据财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号），专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排资金，专门用于偿还到期债券本息。

项目建成后，可以为 15 所学校及学生提供教育资源与服务，将极大地改变教学模式，提升宁南县教育信息化的水平和服务能力，实现教学信息资源共享及信息互动。其中数字化学习系统、AI 教育应用系统可为学生提供智能助教+伴学、知识库、精品题库等辅助学习模块，向学生提供高质量专题教育资源和覆盖各年级各学科的学习资源，推动教育资源均衡发展，促进教育公平。学生及家长可根据个人意愿付费使用。

本项目的收费对象为学生，由学生自愿付费使用。在收

费环节，严格依据国家相关政策规定以及价格政策要求，充分参照市场化有关收费标准进行严谨测算，本次针对该项目收入的预测工作，无论是数据收集、市场调研还是模型构建，均依据充分，整个测算过程合法合规，具有很强的可行性与可靠性，能够为项目的持续稳定运营与发展提供坚实的经济保障与决策依据。本项目收入为纳入政府性基金预算管理的专项收入。项目竣工验收后产生的收入将按规定及时纳入当地财政国库，由财政集中管理、统一调配，专项用于偿还该项目到期债券本息。

（2）项目收入的分类

本项目全部为项目本身产生的专项收入，包括智能助教+伴学系统使用费收入、精品题库使用费收入、知识库使用费收入等，用于偿还专项债券的专项收入纳入政府性基金预算管理。

（3）项目收入预测

本项目收益来源主要为智能助教+伴学系统使用费收入、精品题库使用费收入、知识库使用费收入，共计 13329.53 万元。

2. 成本预测

本项目成本包括经营成本、折旧摊销费、财务费用、相

关税费。预测项目总成本费用为：13025.26 万元。

3. 项目损益

根据测算，在计算期内，本项目在债券存续期内运营总收入预计为 13329.53 万元，总成本预计 13025.26 万元，累计净利润为 26.45 万元，本项目息前净现金流量累计 7773.69 万元，专项债券到期本息合计 6570.00 万元，本项目收入息前净现金流覆盖全部融资本息倍数为 1.18 倍。

（二）资金测算平衡情况

1. 项目还本付息计划

本项目发行债券需支付的利息，按照 2.30% 利率计算。计划发行期限为 20 年。假设在每年年初发行债券，每半年付息一次，期满一次偿还本金和最后一笔利息。债券存续期内累计需支付利息 2070.00 万元，其中：专项债券建设期利息计 184.00 万元计入建设成本，专项债券在运营期间产生的利息费用 1886.00 万元。

2. 项目资金平衡情况

待本项目全部专项债券到期时，在偿还当年到期的专项债券本息后，将仍有 1387.69 万元的累计现金结余，本期债券本息的覆盖率为 1.18 倍，能够实现项目收益和融资自求平

衡。期间不存在资金缺口。

资金平衡测算表（单位：万元）

序号	项目	合计	建设期		运营期								
			第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年	第10年	第11年
一	经营活动产生的息前净现金流量	7773.69			122.05	183.49	244.94	319.64	382.92	437.65	450.76	450.76	450.76
1	现金流入	13329.53			349.12	418.94	488.77	575.35	647.26	719.18	740.76	740.76	740.76
1.1	经营收入	13329.53			349.12	418.94	488.77	575.35	647.26	719.18	740.76	740.76	740.76
1.2	补贴收入	0.00											
2	现金流出	5555.84			227.07	235.45	243.83	255.71	264.34	281.53	290.00	290.00	290.00
2.1	经营成本	5197.11			227.07	235.45	243.83	255.71	264.34	272.97	277.08	277.08	277.08
2.2	其他支出(相关税费+所得税)	358.74			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	8.56	12.92	12.92	12.92
二	投资活动净现金流量	-6529.50	-3816.00	-2713.50									
1	现金流入	0.00	0.00	0.00									
1.1	处置投资物	0.00	0.00	0.00									
1.2	收到其他投资	0.00	0.00	0.00									
2	现金流出	6529.50	3816.00	2713.50									
2.1	建设投资	6529.50	3816.00	2713.50									
2.2	维持运营投资	0.00											
三	筹措活动净现金流量	143.50	3816.00	2713.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50
1	现金流入	6718.00	3900.00	2818.00									
1.1	项目资本金投入	2218.00	400.00	1818.00									
1.2	专项债券资金	4500.00	3500.00	1000.00									
1.3	市场化融资	0.00											
2	现金流出	6574.50	84.00	104.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50

序号	项目	合计	建设期		运营期								
			第1年	第2年	第3年	第4年	第5年	第6年	第7年	第8年	第9年	第10年	第11年
2.1	支付债券利息	2070.00	80.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50
2.2	支付债券发行费用	4.50	3.50	1.00									
2.3	支付市场化融资利息	0.00											
2.4	支付市场化融资发行费用	0.00											
2.5	支付专项债券本金	4500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.6	支付市场化融资本金												
四	现金流量总计												
1	项目期的期初资金		0.00	0.00	0.00	18.55	98.54	239.97	456.12	735.54	1069.70	1416.95	1764.21
2	项目期内现金变动 (一+二+三)	1387.69	0.00	0.00	18.55	79.99	141.44	216.14	279.42	334.15	347.26	347.26	347.26
3	项目期的期末资金		0.00	0.00	18.55	98.54	239.97	456.12	735.54	1069.70	1416.95	1764.21	2111.46

续前表：

序号	项目	合计	运营期									
			第 12 年	第 13 年	第 14 年	第 15 年	第 16 年	第 17 年	第 18 年	第 19 年	第 20 年	第 21 年
一	经营活动产生的息前净现金流量	7773.69	464.23	464.23	464.23	478.12	478.12	478.12	492.43	492.43	470.68	448.11
1	现金流入	13329.53	762.98	762.98	762.98	785.87	785.87	785.87	809.45	809.45	809.45	833.73
1.1	经营收入	13329.53	762.98	762.98	762.98	785.87	785.87	785.87	809.45	809.45	809.45	833.73
1.2	补贴收入	0.00										
2	现金流出	5555.84	298.75	298.75	298.75	307.75	307.75	307.75	317.02	317.02	338.77	385.62
2.1	经营成本	5197.11	281.33	281.33	281.33	285.70	285.70	285.70	290.20	290.20	290.20	294.83
2.2	其他支出(相关税费+所得税)	358.74	17.42	17.42	17.42	22.05	22.05	22.05	26.82	26.82	48.57	90.79
二	投资活动净现金流量	-6529.50										
1	现金流入	0.00										
1.1	处置投资物	0.00										
1.2	收到其他投资	0.00										
2	现金流出	6529.50										
2.1	建设投资	6529.50										
2.2	维持运营投资	0.00										
三	筹措活动净现金流量	143.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-103.50	-3603.50	-1023.00
1	现金流入	6718.00										
1.1	项目资本金投入	2218.00										
1.2	专项债券资金	4500.00										
1.3	市场化融资	0.00										
2	现金流出	6574.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	3603.50	1023.00
2.1	支付债券利息	2070.00	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	103.50	23.00

序号	项目	合计	运营期									
			第 12 年	第 13 年	第 14 年	第 15 年	第 16 年	第 17 年	第 18 年	第 19 年	第 20 年	第 21 年
2.2	支付债券发行费用	4.50										
2.3	支付市场化融资利息	0.00										
2.4	支付市场化融资发行费用	0.00										
2.5	支付专项债券本金	4500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3500.00	1000.00
2.6	支付市场化融资本金											
四	现金流量总计											
1	项目期的期初资金		2111.46	2472.20	2832.93	3193.66	3568.29	3942.91	4317.54	4706.47	5095.40	1962.58
2	项目期内现金变动 (一+二+三)	1387.69	360.73	360.73	360.73	374.62	374.62	374.62	388.93	388.93	-3132.82	-574.89
3	项目期的期末资金		2472.20	2832.93	3193.66	3568.29	3942.91	4317.54	4706.47	5095.40	1962.58	1387.69

五、项目绩效目标

1.项目总体建设目标：

目标 1：建设教育行业云、教育城域网及运营管理中心。

目标 2：开发公共支撑与决策系统、教学与成长管理系统、校园智能管理系统、数字化学习系统、AI 教育应用系统等智慧应用系统。

目标:3：在 2027 年 12 月底前完成项目竣工验收。

目标 4：债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡。

目标 5：提高宁南县教育能力，缩小区域差距，促进区域协同发展。

2.质量指标

指标 1：项目竣工验收达标率 $\geq 95\%$ 。

指标 2：项目设计方案变更率 $\leq 5\%$ 。

3.成本指标

指标 1：项目建设总投资成本 ≤ 6718 万元。

指标 2：项目成本浮动率 $\leq 5\%$ 。

4.社会效益指标

指标 1：提高宁南县教育水平——达成预期目标。

指标 2：实现教育资源公平——达成预期目标。

5.可持续影响指标

指标 1：运营期限 ≥ 20 年。

指标 2：打破数据孤岛，促进教育资源共享——达成预期目标。

六、潜在影响项目的风险评估

1.经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注各项收入支撑情况，根据实际情况调整收入策略，保证还本付息资金。若项目收益不足以平衡专项债券融资本息，则以该地区政府性基金收入来弥补。

2.市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

3.财务风险

风险识别：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过

程中，受市场因素影响，项目建设所需的原材料、设备价格上涨，将导致项目建设成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

七、还款保障情况

（一）还款责任及保障

宁南县财政局：按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

主管部门：主管部门应督促项目单位做好运营管理工

作，保障项目正常运营并取得经营收入，及时将项目收益上缴至财政，如果本项目的收益不足以偿还当年债券的本息，财政局有权扣收主管部门的经费。

项目单位：本项目业主单位为宁南县教育和体育局，项目运营期间由宁南县教育和体育局委托有运营资质的国有企业宁南县国有资产经营管理有限责任公司进行运营，项目所有收益由宁南县国有资产经营管理有限责任公司收取并全部上缴至宁南县财政局，用于该项目还本付息。如果本项目的收益不足以偿还当年债券的本息，财政局有权扣收项目单位的经费。

（二）项目资产管理

当前项目资产权属清晰，不存在任何抵押或担保。在债券存续期间，定期对项目资产进行检查和盘点。在本项目全部债券还本付息完成前，项目资产不会进行任何抵押或担保等影响本项目权益的风险操作。

（三）项目收入管理

按时完成项目建设，及时实现项目收入，保障项目按时进行债券还本付息。严格管理项目收入，杜绝通过第三方转移收入。在例行审计之外，项目业主须不定期对项目收入进行内部审计，以保证专款专用，落实对于债权人的承诺。

（四）资金管理方案

1.资金流入管理

项目资金流入主要包括资本金、债券资金和项目收入流入。本项目资本金来源于财政预算安排资金。每年及时按要求申报财政预算，使本项目资本金需求纳入财政预算安排。对于审批通过的项目资本金，严格按资金需求进度进行支付。本项目专项债券资金由地方财政部门统一管理。本项目收入专款专用，用于本项目债券本息的偿付。

2.资金流出管理

本项目资金流出主要包括项目建设投资支出、债券本息偿付和项目运营成本。关于项目建设投资支出，负责项目建设的单位按照进度提出申请，并报送相关要件，审核后拨付。关于债券本息偿付，由地方财政部门组织准备需要到期支付的债券本息，并由财政部门逐级向省财政缴纳本期应当承担的还本付息资金。运营成本严格计划支出，预算外支出及时完成设计变更，财政评审后上报审批。

八、主管部门和项目单位职责

宁南县智慧教育建设项目的主管部门为宁南县发展和改革局，主管部门将会配合做好本地区项目收益专项债券发行准备工作，及时准确提供相关资料，配合做好信息披露、信用评级、资产评估等工作。项目运行过程中，主管部门将主动披露项目施工期间的施工进度、项目收益专项债券资金使用情况、项目运营期间的收支情况等信息。在债券资金管

理方面，行业主管部门将会履行项目建设运营管理责任，加强成本控制，确保项目形成的专项收入应收尽收，并按照规定及时足额上交。年终时，行业主管部门配合财政部门编制项目收益债券收支决算，在政府性基金预算报告中全面、准确反映项目收益专项债券收入、支出、还本付息、发行费用、取得的收入等情况。债券对应资产管理方面，主管部门将会协同财政部门将各类项目收益专项债券对应项目形成的资产纳入国有资产管理，建立相应的资产登记和统计报告制度，加强资产日常统计和动态监督。

本项目业主单位为宁南县教育和体育局，项目由宁南县教育和体育局委托有资质的国有企业宁南县国有资产经营管理有限责任公司运营，宁南县发展和改革局对项目运营进行监管，保障项目资产在债券存续期内均能得到有效的使用和管理，发挥项目应有的公益性和经济性，按预期实现项目收益，保障专项债的还本付息。运营期资金实行统一管理，由财务单独立帐、核算，资金使用严格按计划进行，并接受上级有关部门的监督和检查。运营单位强化企业管理，创建现代化管理模式，从细节上规范、约束企业，使企业的管理体制逐步走上科学化的轨道，创造较好的企业效益和社会效益。从管理、技术、安全、生产等四个方面细化业务流程和标准，量化考核指标。通过推行精、准的规范和加强细、严的控制，运用科学管理方法和科技手段，全面推进项目规范

化管理升级。项目单位认真分析有关单价变化的政策，不断挖掘项目自身的开发潜力，有效规避市场风险。抓好经营工作，实现互利共赢和取得良好的经济效益。运营单位做好记账、核算等基础工作，正确、及时、全面、真实地反映企业的经济活动，财产资金变化、成本费用开支和经营成果。通过建立和健全各种手续制度，如实反映资金活动的情况，按期进行财产清查，做到账账相符、账实相符。通过会计信息，不断改善经营管理，促进企业合理使用资金，降低费用水平，提高经济效益。

九、补充说明

根据发行计划及额度安排，本项目 2026 年拟申请发行 3500.00 万元，本次拟发行 2100.00 万元。